

ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО

УДК 332.363

И.В. Руденко, Г.С. Вараксин

ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ ЗА РУБЕЖОМ

В статье рассмотрены особенности планирования землепользования на территории зарубежных стран. Отмечаются конкретные различия, связанные с вопросами рационального использования, охраной и планированием землепользования за рубежом.

Ключевые слова: земельные ресурсы, землеустройство, рациональное землепользование, планирование, сельскохозяйственные земли.

I.V. Rudenko, G.S. Varaksin

THE PECULIARITIES OF THE LAND USE PLANNING ABROAD

The peculiarities of the land use planning on the territory of the foreign countries are considered in the article. The specific differences connected with the issues of the rational use, the protection and the land use planning abroad are noted.

Key words: land resources, land management, rational land use, planning, agricultural lands.

Введение. Исследование земельных отношений имеет большое теоретическое и практическое значение для организации использования и охраны земель. Нужен развернутый системный подход к изучению эффективности управления сельскохозяйственным землепользованием. Однако определить степень эффективности той или иной схемы рационального землепользования можно не только внедрив ее, но и проанализировав опыт других государств.

Цель исследований. Рассмотреть историю ведения процесса землеустройства и функций госаппарата в сфере сельскохозяйственного землепользования в некоторых странах Европы и Северной Америки, где наблюдается эффективное развитие аграрного сектора.

Материалы и методы исследований. В качестве методологической основы исследования рассматриваются функции государства при управлении земельными ресурсами.

Результаты исследований и их обсуждение. Практика иностранных стран-партнеров показывает, что при взятии земельных участков в товарно-денежный оборот необходима законодательная и экономическая поддержка данного процесса, мониторинга землеустройства, что требует немалого контроля со стороны государства.

Один из классиков политэкономии Вильям Петти так определил функции труда и земли: «Труд есть отец богатства, земля – его мать» [3]. Управление земельным фондом – это деятельность государственных органов и органов местного самоуправления, направленная на обеспечение рационального использования и охраны земельного фонда страны.

За все время своего существования каждое государство составляло свою схему управления земельным фондом, планировало охрану землепользования, разрабатывало мероприятия по повышению эффективности использования земельных ресурсов, проводило исследования в области экологии, права, экономики, землеустройства. Любые мероприятия, прежде всего, определяются климатом страны, составом почв, гидрографией и т.п.

На основании ст. 14 Закона «О землеустройстве» [1] планирование и организация рационального использования земель и их охраны включает в себя следующие работы:

- разработку предложений о рациональном использовании земель и их охраны;
- природно-сельскохозяйственное районирование земель;
- определение земель, в границах которых гражданам и юридическим лицам могут быть предоставлены участки;
- определение земель, которые могут быть включены в специальные земельные фонды;
- определение земель, отнесенных к видам, установленным законодательством.

Мероприятия по планированию и организации рационального землепользования, а также по охране земельных ресурсов административно-территориальных образований, реализуют в генеральной схеме земле-

устройства в России, схемах землеустройства территорий субъектов Российской Федерации, схемах землеустройства муниципальных и других административно-территориальных образований, схемах использования и охраны земель.

За рубежом нет понятия «землеустройство», если близкие к нему; в английском языке есть понятия LandUsePlanning – планирование использования земель (зонирование территорий), PhysicalPlanning – территориальное планирование, LandManagement – земельный менеджмент (реализация государственных, региональных, муниципальных программ по рациональному управлению землепользованием и развитию территорий), LandSurvey – межевание, земельная съемка (кадастровые работы и картография), LandAdministration – управление земельными ресурсами (имеется в виду иерархия власти). Во французском языке есть близкое к «землеустройству» понятие «AmenagementFoncier», в немецком – «Flurbereinigung». Такая разница в понятиях обусловлена историческими причинами, разными особенностями формирования земельных отношений и земельной собственности, а также различными суждениями отечественных и зарубежных ученых [5].

В Германии, где в крупных помещичьих хозяйствах которой необходимо было планирование дорог, систем орошения, севооборотов, внутрихозяйственное землеустройство, как вид работ на землях сельскохозяйственного назначения, возникло в начале XIX века. В настоящее время рынок сельскохозяйственных угодий в этой стране находится под контролем государства для предотвращения спекуляции земельными участками. В частной собственности находится более 90 % земель [4]. Законодательством предусмотрен запрет на дробление лесных и сельскохозяйственных участков, их отчуждение и изменение разрешенного использования. Большую роль при этом играет контроль за рациональным использованием земель. Германия – федеративное государство. Каждая федеративная земля разрабатывает свой комплекс (план) мероприятий по развитию землепользования подконтрольных территорий. Примечательно, что каждый план обсуждается на публичных слушаниях. Межхозяйственное землеустройство в основном представлено консолидацией земель и упорядочением землепользований [5].

Уровни власти в Финляндии делятся на центральный, региональный и местный. В Финляндии местным властям законодательством дано право преимущественной покупки недвижимости, это может быть сделано в целях соблюдения интересов муниципальной власти. Примечательно то, что в Финляндии достаточно благоприятная экологическая обстановка, что положительно сказывается не только на качестве земель, но и на качестве продукции. Политика государства направлена на сокращение уровня производства сельхозпродукции до уровня самообеспечения. Землеустройство входит в обязанности государственных и местных муниципальных властей. Планирование территории осуществляется на государственном, губернском и муниципальном уровнях. Землеустройство сельских территорий ориентировано на природоохранные мероприятия [5].

В США есть два основных уровня власти – федеральный и уровень штатов. Также нет единого законодательства в области планирования и развития землепользования. Каждый штат сам разрабатывает соответствующие документы, исходя из своей программы развития и организации территории. Для этого в правительстве штата есть специальные отделы, которые называются Управлением по планированию. Контроль за развитием находится в компетенции штата с частичной передачей полномочий местным властям. Основой планирования территорий служит ее зонирование. Сформирована система законодательства, которая ограничивает перевод сельскохозяйственных земель в иные категории. При планировании использования сельскохозяйственных земель большую роль играет их экономическая оценка [5]. В США оценкой сельскохозяйственных угодий занимается СОПР (служба охраны природных ресурсов – техническая организация Департамента сельского хозяйства). Данная служба использует три системы оценки качества сельскохозяйственных земель – классификацию наиболее значимых для сельского хозяйства земель, бонитировочно-классификационную систему и оценку почв по их потенциалу. Для наиболее ценных ресурсов разработана обобщенная классификация, где в основе выделены лучшие и уникальные сельскохозяйственные земли, и дополнительные – значимые сельскохозяйственные земли в масштабах штата и сельскохозяйственные земли местного значения. Соответственно на лучших землях наблюдаются лучшие агроэкологические условия, возможно выращивание широкого спектра культур, уникальные почвы пригодны для выращивания специфических культур. Категории «земли, значимые в масштабах штата» и «земли местного значения» играют большую роль для экономики штата или округа [6].

Канада – конституционная монархия. Планирование и организация землепользования здесь имеют общие особенности с английским порядком и имеют иерархию – федеральный, провинциальный (единица административно-территориального деления в Канаде – провинция) и местный. В Канаде в государственной собственности находится более 90 % земель. Большая часть земель сельскохозяйственного назначения (около 98 %) находятся в частной собственности. Законотворчеством (основной его частью) занимаются власти провинций. В некоторых провинциях введены очень жесткие меры при нарушении использования сельскохозяйственных земель (Британская Колумбия, Ньюфаундленд, Квебек) [2].

Ведением земельного кадастра в Канаде непосредственно занимается Служба инвентаризации земель. Обследование земель проводится в системе инвентаризации – распределении земли по ее возможностям. Выделяют оценку и классификацию земель по возможности использования в сельском хозяйстве, в лесном хозяйстве, для рекреации, воспроизводства диких копытных животных и водоплавающих птиц [6].

В Великобритании основной собственник земли – королевская власть, поэтому в стране как основной вид сделок с землей превалирует купля-продажа прав на землю. Сильному контролю со стороны государства подлежит изменение разрешенного использования, так как это напрямую меняет цену на земельный участок. Планирование территории проводится на всех уровнях власти – государственном, региональном и местном. Великобритания повсеместно использует принципы территориального землеустройства [5]. Мониторингом земель и почв в Англии занимается Департамент окружающей среды, продовольствия и дел сельской местности. В процессе изучения свойств сельскохозяйственных земель Англии было выделено 5 классов земель по степени продуктивности: 1-й класс – земли с очень незначительными ограничениями для сельскохозяйственного использования или без ограничений (лучшие по качеству и производительности); 2-й класс – земли с умеренными ограничениями (ограничивают возделывания некоторых культур); 3-й класс – земли среднего качества с ограничениями, связанными с составом почвы, рельефа, климата; 4-й класс – земли с серьезными ограничениями (плохие почвенные условия, пригодные лишь для выращивания трав); 5-й класс – очень серьезные ограничения (такие земли отдаются под травы или пастбища) [6].

Нидерланды – государство, занимающее третье место в мире по экспорту сельскохозяйственной продукции. Планирование землепользования осуществляется на национальном, провинциальном и муниципальном уровнях власти. Развитие территории осуществляется согласно государственным планам, разрабатываемым на 10–20 лет, более детальными являются провинциальные и муниципальные планы, призванные обеспечить стабильность в управлении земельными ресурсами. В Голландии происходит постоянный оборот земель, поэтому территориальное планирование – основа проведения мероприятий, связанных с использованием и охраной земель [5]. При решении задач национального планирования применяется землеустроительная классификация, при проведении которой учитываются почвенные характеристики, гидрологические условия и климат и выделяются следующие виды использования: пашня, пастбища, сады, леса, природные заповедники, спортплощадки, малоэтажная жилая застройка, основные дороги [6].

Республиканский строй Франции выделяет центральный, региональный и местный уровни власти. Власти Франции регулируют оборот купли-продажи земельных участков для предотвращения спекуляций. Устройство территории в основном представлено зонированием территории [2]. Земельная политика представлена схемой обустройства территории района и планом обустройства коммуны. Зонирование в таких планах определяет динамику ценообразования на ближайшие пять лет. Осуществляет земельную политику Министерство снабжения, транспорта и жилья. Мероприятия по организации рационального использования земли составляются на базе проектов землеустройства, которые разрабатывают различные компании. В целом во Франции превалируют арендные отношения, арендаторам даже оказывается помощь в подборе земельного участка, дают льготы по кредитам для развития аграрного бизнеса. Однако и арендатор проходит строгий отбор – власти смотрят на их опыт работы в сельском хозяйстве, на наличие стартового капитала (практикуется также в Англии, Австрии, Нидерландах) [5].

Австрия – федеративное государство, поэтому уровни власти подразделяются на уже знакомые нам федеральный, региональный, местный. Очень развито территориальное землеустройство, которое находится в компетенции всех уровней власти и активно исследуется дальше [5]. На федеральном уровне разрабатывают основные законы, регулирующие землепользование в конкретном административном образовании. На местном уровне решаются задачи по планированию всей подконтрольной территории – разрабатывается концепция развития, план землепользования, план застройки. Большое внимание уделяется охране земель, конкретно около трех четвертей фермеров Австрии получают поддержку за осуществление природоохранных мероприятий. Немаловажную роль в этом играет вступление государства в ЕС [7].

В ряде стран, таких, как Германия, Бельгия, Франция, Ирландия, Италия, Люксембург, сельскохозяйственные предприятия платят налог в зависимости от доходов фермы. В других странах, например в Дании, Нидерландах, Великобритании, налоговые ставки сельскохозяйственных предприятий не отличаются от ставок промышленных [4].

Заключение. В настоящее время в России упразднено территориальное землеустройство, да и функции землеустройства как таковые стали утрачиваться, тогда как в зарубежных странах, наоборот, проводятся и активно финансируются. В Европе наблюдается рост банков, готовых работать с аграрным сектором экономики, предоставляя кредиты на очень выгодных условиях. Государственное субсидирование в России для земельных участков находится на более низком уровне, нежели в странах Европейского союза и Америки. На стороне наших зарубежных коллег отмечается высокая техническая оснащенность процесса землеустройства.

Литература

1. Федеральный закон 78-ФЗ «О землеустройстве» (в ред. Федеральных законов от 18.07.2005. №87-ФЗ, от 04.12.2006. №201-ФЗ, от 13.05.200. №66-ФЗ, от 23.07.200. №160-ФЗ, от 18.07.2011. № 242-ФЗ). – М., 2001.
2. Варламов А.А. Земельный кадастр. Т. 2. Управление земельными ресурсами. – М.: КолосС, 2004. – 528 с.
3. Всемирная история экономической мысли. – М.: Мысль 1987. – 606 с.
4. Волков С.Н. Землеустройство в Германии: учеб. пособие. – М.: ГУЗ, 2003. – 152 с.
5. Волков С.Н. Землеустройство. Т. 7. Землеустройство за рубежом – М.: КолосС, 2005. – 408 с.
6. Лойко П.Ф. Землепользование: Россия, мир (взгляд в будущее) / Государственный университет по землеустройству. – М., 2009. – 332 с.
7. Семинар по экологическим услугам и финансированию охраны и устойчивого использования экосистем (Женева, 10–11 окт. 2005 г. [Электронный ресурс] <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2005/wat/sem.5/mp.wat.sem.5.2005.4r.pdf>.



УДК 630.232.31.3

В.В. Острошенко, Л.Ю. Острошенко, В.Ю. Острошенко

ПРИМЕНЕНИЕ СТИМУЛЯТОРА РОСТА «КРЕЗАЦИН» ПРИ ВЫРАЩИВАНИИ СЕЯНЦЕВ РОДА ПИХТА (*Abies*)

Авторами статьи изучено влияние стимулятора (регулятора) роста «Крезацин» на выращивание в лесном питомнике двухлетних сеянцев пихты почкочешуйной (белокорой) (*Abies nephrolepis* Maxim.) и пихты цельнолистной (*Abies holophylla* Maxim.). Установлено, что корневая подкормка водным раствором стимулятора концентрацией 1 мл/10 л активизирует рост сеянцев по длине мочки корня, диаметру корневой шейки и высоте. Положительное влияние на сеянцы более низких концентраций раствора не отмечено.

Ключевые слова: пихта почкочешуйная, пихта цельнолистная, стимулятор роста «Крезацин», сеянец, лесной питомник.

V.V. Ostroshenko, L.Yu. Ostroshenko, V.Yu. Ostroshenko

THE APPLICATION OF THE GROWTH STIMULATOR «KRESAZININ» GROWING FIR (*Abies*) GENUS SEEDLINGS

The influence of the growth stimulator (regulator) «Kresazin» on the cultivation of two-year old Khingam (white-bark) fir (*Abies nephrolepis* Maxim.) and needle fir (*Abies holophylla* Maxim.) seedlings in the forest nursery is studied by the authors of the article. It is established that root fertilizing by the stimulator water solution with concentration 1 ml/10 l activates the seedling growth in the root fibril length, the root neck diameter and the height. The positive influence of the lower solution concentrations on seedlings is not marked.

Key words: Khingam fir, needle fir, growth stimulator «Kresazin», seedling, forest nursery.

Введение. Леса Дальнего Востока разнообразны и богаты по флористическому составу. Здесь произрастает много ценных видов деревьев, кустарников и лиан, нигде более на территории нашей страны не встречающихся. Среди разнообразия дальневосточных древесно-кустарниковых пород особое место занимают представители рода Пихта: пихта почкочешуйная (*Abies nephrolepis* Maxim.) и пихта цельнолистная (*Abies holophylla* Maxim.) [10, 11]. Пихта широко используется в медицине, оказывая общеукрепляющее, тонизирующее, адаптогенное, отхаркивающее, диуретическое, дезинфицирующее, антибактериальное, анестезирующее, детоксикационное противовоспалительное свойства. Она помогает при таких патологиях, как