



## ФОРМИРОВАНИЕ КООПЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ В АПК

В настоящее время все без исключения товаропроизводители в России, независимо от их организационно-правовой формы, остро нуждаются в финансовых средствах. Резкое сокращение государственных инвестиций, убыточность большинства отраслей сельского хозяйства, недостаток собственных оборотных средств вынуждают их брать кредиты. Но высокие процентные ставки коммерческих банков ориентированы либо на большую прибыль торговых посреднических, либо, в меньшей степени, промышленных предприятий. Сельское хозяйство как отрасль с замедленным оборотом капитала не может выдержать такого пресса кредитных ставок.

К недостаткам действующей в аграрном секторе экономики финансово-кредитной системы относятся:

- отсутствие учета сезонности работ в сельском хозяйстве (нет стабильного финансирования в строго определенные периоды года), что фактически усиливает диспаритет цен;
- отсутствие приоритетности финансовой поддержки как по регионам, так и по отдельным сельхозпредприятиям (по-прежнему субсидируются высокозатратные производства, особенно в коллективных хозяйствах);
- нестабильность политики кредитования (существовавшее до 1993 г. льготное кредитование сельских товаропроизводителей в 1993-1994 гг. сменилось централизованным кредитованием под высокую процентную ставку ЦБ РФ, в 1995 г. был введен товарный кредит);
- отсутствие системы долгосрочного кредитования, возвратности кредита и его страхования;
- недостаточное использование инвестиционного кредита (лизинг), который с большой выгодой для себя используют машиностроительные заводы и АО «Росагроснаб», продовольственные корпорации, а село снова остается внакладе;
- неразработанность механизма быстрого и надежного доведения государственных инвестиций до агропредприятий (эти ресурсы «прокручиваются» в коммерческих банках не в пользу сельчан).

Очевидно, что без дешевого кредита достичь стабилизации производства в аграрном секторе – центральном звене потребительской кооперации, а тем более – его роста невозможно. Надежда на кредиты

со стороны негосударственных структур практически равна нулю. Никакие предпринимательские круги не будут вкладывать денежные средства в убыточное сельхозпроизводство. Между тем мировой опыт свидетельствует о том, что в период преодоления кризиса есть надежда на дешевый государственный кредит, а после наступления экономической стабилизации в стране – на систему кредитных банков и кредитных кооперативов.

В условиях диверсификации производства, возникновения небольших и средних по размерам сельскохозяйственных предприятий (кооперативов, товариществ, обществ), становления фермерского уклада, ведения личных подсобных хозяйств как средства выживания деревни в настоящее время, развития сельских промыслов как никогда актуальной стала задача создания системы сельскохозяйственной кредитной кооперации, то есть такой системы, при которой кредиты доступны даже наиболее отдаленным от банковских центров производителям. Одним из решений проблемы кредитования сельских жителей является создание кредитно-финансовых кооперативов и их объединений под эгидой потребительской кооперации.

Становление и развитие кооперации проходило во всем мире в следующей последовательности: кредитная, снабженческо-сбытовая, сервисная, производственная.

В России, по нашему мнению, крайне целесообразно создание при поддержке государства кредитных крестьянских кооперативов (товариществ взаимного кредитования, финансово-кредитных, их союзов и ассоциаций и т.д.), основными целями и задачами которых являются:

- организация кредитно-финансового обслуживания своих членов на бесприбыльной основе, получение дешевых кредитов их членами;
- объединение денежных ресурсов членов кооператива для создания паевого капитала, необходимого для оказания финансовых услуг;
- привлечение свободных денежных средств населения для хранения;
- оказание кредитно-финансовых консультаций;
- открытие депозитных счетов и т.д.

Разработанная автором схема финансовых услуг в кредитных кооперативах показана на рисунке.



Система кредитных кооперативов

Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» определяет правовые и экономические основы создания и деятельности потребительских кредитных кооперативов и их союзов. В частности, определено, что паевой взнос – имущественный взнос члена кооператива или ассоциированного члена кооператива в паевой фонд кооператива – может быть внесен деньгами, земельными участками, земельными и имущественными долями либо иным имуществом или имущественными правами, имеющими денежную оценку. Паевой взнос может быть обязательным и дополнительным.

Обязательный паевой взнос вносится членом кооператива в обязательном порядке и дает право голоса и право на участие в деятельности кооператива, на пользование его услугами и льготами, предусмотренными уставом кооператива, и на получение полагающихся кооперативных выплат.

Дополнительный паевой взнос – это паевой взнос ассоциированного члена кооператива или члена кооператива, вносимый им по своему желанию сверх обязательного паевого взноса, по которому он получает дивиденды в размере и в порядке, предусмотренными федеральным законом и уставом кооператива.

Кооператив создается и функционирует на основе принципов:

- добровольности, общности его членов по признакам сельскохозяйственной трудовой деятельности, профессионального интереса и иным признакам;
- права личного участия пайщиков в любых видах его деятельности, в том числе в управлении делами на основе выборности (каждый член кооператива имеет один голос независимо от средств, внесенных в паевой фонд);
- равенства всех его членов независимо от пола, национальности, религиозных убеждений;
- доступности информации об использовании имущества, денежных средств, деятельности руководящих органов кооператива;
- взаимопомощи и обеспечения экономической выгоды для членов кооператива, участвующих в его производственной и иной хозяйственной деятельности;
- распределения прибыли и убытков кооператива между его членами с учетом их личного трудового участия или участия в хозяйственной деятельности кооператива;
- ограничения участия в хозяйственной деятельности кооператива лиц, не являющихся его членами;
- ограничения дивидендов по дополнительным паевым взносам членов и паевым взносам ассоциированных членов кооператива;

- управления деятельностью кооператива на демократических началах (один член кооператива – один голос), доступности информации о его деятельности для всех членов.

Кредитный кооператив, являясь некоммерческой организацией и предоставляя все услуги только своим членам, осуществляет операции по приему личных сбережений и выдаче займов пайщикам. И хотя по форме эти операции похожи на банковские, по существу они таковыми не являются, потому что не направлены на извлечение прибыли, и договор кредитного кооператива не носит публичного характера. Поэтому кредитный кооператив не является кредитной организацией и не подлежит лицензированию Центральным банком России.

Членами кредитного кооператива являются физические лица, связанные между собой единым социальным признаком (общность места жительства, места работы, профессиональной принадлежности и др.), которые добровольно объединяют свои средства – паевые взносы и личные сбережения – и поручают кредитному кооперативу вести их дела. При этом личные сбережения остаются их собственностью, а паевые взносы переходят в собственность кредитного кооператива. Личные сбережения пайщиков, а также часть собственных средств кредитного кооператива образуют фонд финансовой взаимопомощи (ФФВП).

Могут также быть образованы резервный и страховой фонды. Основным является фонд взаимопомощи, который образуется за счет сберегательных взносов, целевых поступлений по результатам деятельности, заемных средств банков и других организаций, паевых взносов в денежной и натуральной форме. Определенная часть этого фонда (около 30%) инвестируется в государственные ценные бумаги, остальная часть используется на предоставление займов пайщикам как в денежной, так и в натуральной форме. Резервный фонд формируется в инвентарном порядке в размере 10% паевого фонда и используется на возмещение потерь по невозвратам займов и покрытие балансового убытка. Страховой фонд формируется в размере 5% паевого и используется на погашение долга заемщика в случае его смерти.

Займы выдаются только членам кооператива с соблюдением общих принципов кредитования (целевого характера, срочности, возвратности и платности).

Займ может быть кратко- и долгосрочным. Краткосрочный займ выделяется на срок не более года. Направления его использования: текущие производственные затраты, приобретение товарно-материальных ценностей, расчет за оказанные услуги. Долгосрочный займ выделяется на срок более года и направляется на строительство, расширение, реконструкцию, капитальный ремонт основных средств, приобретение техники, оборудования, транспортных средств, на формирование основного стада, закладку и выращивание многолетних насаждений.

Займ выдается как в денежной, так и натуральной форме (денежный и натуральный займы): натуральный займ может выдаваться в виде семян, материалов и в другом виде, а возвращаться – в денежной и натуральной форме.

Органами управления и контроля кооператива являются: общее собрание, правление, исполнительная дирекция, кредитный комитет, ревизионная комиссия, наблюдательный совет. Члены органов управления и контроля кооператива, за исключением исполнительной дирекции, осуществляют свою деятельность на общественных началах, но имеют право на возмещение затрат, связанных с работой в кооперативе.

Общее собрание является высшим органом управления и решает самые важные для кооператива вопросы:

- принятия устава кооператива, внесения в него изменений и дополнений;
- избрания председателя правления, ревизионной комиссии, кредитного комитета, наблюдательного совета, исполнительного директора;
- приема в члены кооператива, исключения и выхода из него;
- установления вступительных, членских, обязательных, дополнительных и паевых взносов и принятия решений по их изменению;
- установления размера фондов взаимопомощи и принятия решения о его изменении;
- установления процентных ставок по займам, вкладам;
- установления порядка распределения доходов, утверждения структуры и размеров финансовых фондов кооператива;
- определения перечня основных кредитно-финансовых операций, которые должен вести кооператив, порядка предоставления займов членам кооператива и другие вопросы.

Для руководства текущей деятельностью кооператива избирается председатель и правление кооператива сроком на два года. В функции правления входят руководство и контроль за деятельностью исполнительной дирекции кооператива в период между общими собраниями, утверждение штатного расписания исполнительной дирекции. Правление подотчетно наблюдательному совету и общему собранию.

Наблюдательный совет избирается в количестве трех человек сроком на два года. Он осуществляет контроль за деятельностью правления кооператива, вправе требовать отчет о его деятельности, знакомиться с документацией кооператива, проверять состояние кассы кооператива, наличие ценных бумаг, проводить инвентаризацию. Наблюдательный совет обязан проверять бухгалтерский баланс, годовой отчет, давать заключения по предложениям о распределении годовых доходов и о мерах по покрытию годового дефицита, по заявлениям с просьбами о приеме в члены кооператива и о выходе из него. В случае

предоставления займа члену правления кооператива обязательно требуется согласие наблюдательного совета.

Ревизионная комиссия избирается из числа пайщиков сроком на два года и осуществляет контроль за финансово-хозяйственной деятельностью кооператива. Члены правления, дирекция кредитного комитета не могут быть членами ревизионной комиссии.

Для подготовки предложений по выдаче займов членам кооператива, а также для проверки реальности гарантий пайщиков по их возврату избирается кредитный комитет в количестве не менее трех человек сроком также на два года.

Оперативное руководство деятельностью кооператива осуществляет исполнительная дирекция. Директор назначается общим собранием, а в перерывах между собраниями – правлением сроком на пять лет. Кооператив может быть реорганизован или ликвидирован по решению собрания пайщиков или решению суда в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Развитие сети кредитных потребительских кооперативов характерно прежде всего для ряда областей в европейской части России. Например, в Волго-

градской области при поддержке администрации области создан ряд первичных кредитных кооперативов, ставших основой сельскохозяйственной кредитной кооперации в области. Некоторые районные сельскохозяйственные кредитные кооперативы открывают представительства в селах и на хуторах.

В Сибири при законодательной поддержке региональных органов власти наибольшее распространение кредитные кооперативы получили в Тюменской области и Бурятии. В Красноярском крае резервы деятельности в данном направлении неограниченны.

Следует отметить, что при соответствующем решении два и более кредитных кооператива могут образовать потребительские кооперативы последующих уровней – вплоть до всероссийских и международных потребительских кооперативов. Кооперативы самостоятельно или совместно с другими юридическими лицами – сельскохозяйственными товаропроизводителями для координации своей деятельности, а также в целях представления и защиты общих имущественных интересов, осуществления аудиторских проверок кооперативов – членов союза (ассоциации) могут по договору между собой создавать объединения в форме союзов (ассоциаций) кооперативов, являющихся некоммерческими организациями.



УДК 631.1:338

*М.К. Тихонов*

## АГРАРНАЯ РЕФОРМА: ПОСЛЕДСТВИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Осуществляемая в стране аграрная реформа привела к глубокому и затяжному кризису сельского хозяйства. Спад агропромышленного производства и деградация села в какой-то мере обусловлены сложностью реформирования экономики, коренной сменой экономического уклада. Однако главная причина заключается все же в ошибочности проводимых реформ, в чрезмерной либерализации экономических отношений. Проведение реформ без учета особенностей сельского хозяйства ведет к тому, что последнее не может развиваться в условиях стихийного рынка, становится самым незащищенным и уязвимым его субъектом и изначально предопределено к деградации.

К особенностям сельского хозяйства относятся: повышенная степень риска в связи с большим влиянием на результаты производства погодных и других природных условий; сезонность и большая пространственная рассредоточенность производства, обуславливающие его повышенную трудо-, фондо- и энергоемкость; большая дифференциация природных условий, определяющая большие различия в трудоемкости производства в разрезе природных зон; сжатые сроки хранения и необходимость промышленной переработ-

ки большинства видов продукции, затрудняющие ее сбыт и обуславливающие диктат посредников и диспаритет цен.

Либерализация цен практически одномоментно лишила сельхозпредприятия оборотных средств, а потребителей их продукции – трудовых накоплений. Последовавшая затем приватизация природных и финансовых ресурсов привела к постоянно растущему диспаритету цен, к усилению диктата посредников, обескровивших и поставивших на колени большинство сельхозпредприятий. У предприятий очень быстро образовалась огромная задолженность. Они оказались не в состоянии формировать оборотные средства на нормативном уровне, осуществлять расширенное воспроизводство, достойно оплачивать труд работников и вынуждены были перейти от стратегии развития к стратегии выживания.

В сельхозпредприятиях Красноярского края за годы реформ кратно сократились объемы применяемых ресурсов, объемы и эффективность производства продукции. С 1990 по 2000 год площадь условной пашни сократилась на 17 процентов, численность работников – на 42 процента, численность скота – более чем наполовину. Объемы производства продукции в